



**IZBA ADMINISTRACJI  
SKARBOWEJ W RZESZOWIE**



UNP: 1801-20-102853

Znak sprawy: 1801-ILZ1.260.37.2020

**Wyjaśnienia nr 1, 2, 3 do treści SIWZ z dnia 22.09.2020 r.**

Dotyczy postępowania: Świadczenie usług w zakresie sprzątnięcia pomieszczeń w budynkach Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie oraz terenów przyległych do budynków”.

Izba Administracji Skarbowej w Rzeszowie, jako Zamawiający, działając w myśl art. 38 ust. 1 pkt 1, ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.), dalej „ustawa Pzp”, udziela wyjaśnień na zapytanie do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

**WYJAŚNIENIE NR 1**

**Pytanie nr 1.**

Proszę o informację, jak będą realizowane obowiązki stron w przypadku wystąpienia tzw. „siły wyższej”. Pytanie wynika z obecnej sytuacji, która kształtuje obecny rynek pracy zwłaszcza dostępność pracowników w okresach kwarantanny. Jednocześnie, w związku z zaistniałą sytuacją zagrożenia pandemią koronawirusa, wnoszę o wprowadzenie do wzorca umowy postanowień dotyczących wystąpienia siły wyższej. Poniżej przykładowe zapisy, które zamawiający – wzorem innych zamawiających publicznych - mógłby wprowadzić do wzorca umowy:

***SILA WYŻSZA***

- 1. Na czas działania Siły Wyższej obowiązki Strony, która nie jest w stanie wykonać danego obowiązku ze względu na działanie Siły Wyższej, ulegają zawieszeniu.*
- 2. Strona Umowy, która opóźnia się ze swoim świadczeniem wynikającym z Umowy ze względu na działanie Siły Wyższej nie jest narażona na konsekwencje finansowe (w tym odsetki, kary albo inne konsekwencje finansowe) lub odstąpienie od Umowy przez drugą Stronę z powodu niedopełnienia obowiązków Umownych.*
- 3. Dla potrzeb Umowy, "Siła Wyższa" oznacza zdarzenie, którego wystąpienie jest niezależne od Stron i któremu nie mogą one zapobiec przy zachowaniu należytej staranności, a w szczególności: wojny, stany nadzwyczajne, klęski żywiołowe, epidemie, ograniczenia związane*

*z kwarantanną, embargo, rewolucje, zamieszki i strajki, które uniemożliwia wykonywanie Przedmiotu Umowy.*

*4. Każda ze Stron jest obowiązana do niezwłocznego zawiadomienia drugiej ze Stron o zajściu przypadku Siły Wyższej. O ile druga ze Stron nie wskaże inaczej na piśmie, Strona, która dokonała zawiadomienia będzie kontynuowała wykonywanie swoich obowiązków wynikających z Umowy, w takim zakresie, w jakim jest to praktycznie uzasadnione, jak również musi podjąć wszystkie alternatywne działania zmierzające do wykonania Umowy, których podjęcia nie wstrzymuje zdarzenie Siły Wyższej.*

*5. W przypadku ustania Siły Wyższej, Strony niezwłocznie przystąpią do realizacji swych obowiązków wynikających z Umowy”.*

### **Odpowiedź nr 1.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy w zakresie siły wyższej” zawarte we Wzorze umowy (załącznik nr 6 do SIWZ). W przypadku wystąpienia tzw. „siły wyższej”, zarówno wykonawcę jak i Zamawiającego będą obowiązywały zapisy określone w § 11 Wzoru umowy.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że dodatkowe zapisy odnośnie aktualnej sytuacji związanej z pandemią wywołaną przez COVID-19 zostały wskazane w § 9 ust. 10 oraz § 12 ust. 6 i 7 Wzoru umowy.

### **Pytanie nr 2.**

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnoszę o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 3531 k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi

interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela”.

**Odpowiedź nr 2.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy w zakresie kar umownych zawarte we Wzorze umowy (załącznik nr 6 do SIWZ). Wysokość kar umownych oraz zawarte zasady odszkodowania zdaniem Zamawiającego są instrumentem dążącym do prawidłowego wykonywania obowiązków, do których Wykonawca zobowiązuje się w złożonej ofercie.

**Pytanie nr 3.**

Zwracam się z prośbą o zamieszczenie w projekcie umowy partnerskiego, postanowienia umożliwiającego obu stronom rozwiązanie umowy za miesięcznym wypowiedzeniem, bez konsekwencji prawnych z tego tytułu.

**Odpowiedź nr 3.**

Zamawiający nie wyraża zgody na umieszczenie powyższego zapisu we Wzorze umowy.

**Pytanie nr 4.**

Proszę o potwierdzenie, że Zamawiający dopuszcza - w przypadku wykonawców wspólnie realizujących usługę (konsorcjum) - aby każdy członek konsorcjum mógł wystawić odrębną fakturę za wykonanie swojej części przedmiotu umowy, zgodnie z określonym w umowie konsorcjum podziałem czynności.

**Odpowiedź nr 4.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy w zakresie rozliczenia za wykonanie przedmiotu umowy zawarte we Wzorze umowy (załącznik nr 6 do SIWZ).

**Pytanie nr 5.**

W związku z faktem, że Zamawiający w prowadzonym przez siebie postępowaniu będzie badał cenę każdej oferty przez pryzmat zawarcia w niej kosztów uwzględniających co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę/minimalną stawkę godzinową, proszę o udzielenie odpowiedzi, w jaki sposób Zamawiający weryfikował będzie, czy wspomniane minimalne wynagrodzenie/minimalna stawka godzinowa nie będą – w celu obejścia obowiązujących przepisów – pomniejszane przez wykonawców o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń?

Pytanie motywowane jest faktem, iż w związku ze zmianami legislacyjnymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę, obecnie wszystkie Oddziały ZUS mają obowiązek badania sposobu wynagradzania personelu, zatrudnionego przez przedsiębiorców do świadczenia usług. Za praktyki naganne, zagrożone sankcjami, ZUS uznaje m.in. pomniejszanie minimalnego wynagrodzenia/minimalnej stawki godzinowej personelu o różne koszty dodatkowe, w tym koszty korzystania ze sprzętu, wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi lub koszty szkoleń. Weryfikacja powyższych praktyk może także następować poprzez

bezpośrednie zwracanie się ZUS do Zamawiających – jako Zleceniodawców, wydatkujących środki publiczne, o udzielenie informacji w zakresie sposobu świadczenia usług na ich rzecz.”

**Odpowiedź nr 5.**

W pkt. 13 SIWZ Zamawiający określił sposób obliczenia ceny. Z uwagi na powyższe, to na wykonawcy spoczywa obowiązek obliczenia ceny oferty za przedmiot zamówienia określony w Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia na zasadach i warunkach przedstawionych we Wzorze umowy. W przypadku wystąpienia okoliczności określonych w art. 90 ustawy Pzp na etapie badania ofert, obowiązek wykazania, że cena oferty jest prawidłowo wyliczona spoczywa na wykonawcy.

**Pytanie nr 6.**

Czy w związku z przyjęciem przez Rząd RP Rozporządzenia w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r; Wykonawca winien w cenie swej oferty skalkulować koszty pracy na 2021 r. w znanej już na dzień składania ofert nowej wysokości, tj. min. 2 800,00 zł na umowę o pracę oraz min. 18,30 zł za 1 roboczogodzinę pracy na umowę - zlecenie, czy też Zamawiający nie stawia takiego wymagania i po zawarciu umowy, na wniosek Wykonawcy, dokona odpowiedniej waloryzacji wynagrodzenia umownego o wartość dodatkowych kosztów poniesionych przez Wykonawcę, począwszy od dnia wejścia w życie powyższych zmian?

**Odpowiedź nr 6.**

Zamawiający określił w pkt. 13 SIWZ zasady obliczenia ceny oferty. Wykonawca winien w cenie swej oferty skalkulować koszty pracy na 2021 r., zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15.09.2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. - przedmiot zamówienia ma być wykonywany od dnia 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.

**Pytanie nr 7.**

Proszę o podanie informacji, gdzie Wykonawca w Formularzu cenowym ma zawrzeć Prawo Opcji. Wnoszę o dodanie osobnej rubryki.

**Odpowiedź nr 7.**

Zamawiający uwzględnił prawo opcji w Załącznikach 2/I/1 i 2/II/1 do SIWZ - Formularz cenowy, kolumny od N do R.

**Pytanie nr 8.**

Proszę o podanie dokładnej lokalizacji dla której może zostać zastosowane Prawo Opcji dotyczące dezynfekcji.

**Odpowiedź nr 8.**

Zamawiający uwzględnił prawo opcji dla poszczególnych lokalizacji w Załącznikach 2/I/1 i 2/II/1 do SIWZ - Formularz cenowy.

**Pytanie nr 9.**

Proszę o informację czy osoby wykonujące usługę na zewnątrz obiektów muszą być zatrudnione na umowę o pracę.

**Odpowiedź nr 9.**

Nie. Zgodnie z pkt. 12 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający nie wymaga, aby osoby wykonujące usługę na zewnątrz obiektów były zatrudnione na umowę o pracę.

**Pytanie nr 10.**

Proszę o informację czy Wykonawca ma wywozić śnieg z posesji, czy można go przyzować na posesji.

**Odpowiedź nr 10.**

Nie. Wykonawca nie ma obowiązku wywożenia śniegu z posesji obiektów Zamawiającego. Informacja w tym zakresie znajduje się w pkt. 13 ppkt 1 lit. b) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia.

**Pytanie nr 11.**

Proszę o informację czy Wykonawca przy akrylowaniu ma też wynosić z pomieszczeń większe meble takie jak szafy czy regały.

**Odpowiedź nr 11.**

Nie. Zamawiający nie wymaga, aby z pomieszczeń były wynoszone szafy i regały.

**Pytanie nr 12.**

Proszę o informację czy Zamawiający wymaga w którymś obiekcie serwisu dziennego ?

**Odpowiedź nr 12.**

Informacja w tym zakresie znajduje się w pkt. 12 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia.

**Pytanie nr 13.**

Proszę o informację czy w zakresie prac Wykonawcy jest pranie firan.

**Odpowiedź nr 13.**

Tak. Informacja w tym zakresie znajduje się w pkt. 10 ppkt 2 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia. Informacja w zakresie ilości firan znajduje się w Załączniku 1/I oraz 1/II do SIWZ.

**Pytanie nr 14.**

Proszę o podanie wysokości ścian aluminiowo szklanych w podziale na lokalizacje.

**Odpowiedź nr 14.**

Informacja w zakresie powierzchni ścian aluminiowo-szklanych znajduje się w Załączniku 1/I oraz 1/II do SIWZ.

Dodatkowo informujemy, że wysokość ścian aluminiowo-szklanych dla poszczególnych jednostek Zamawiającego wynosi:

- Urząd Skarbowy w Przemyślu, ul. Lwowska 9A, 37-700 Przemyśl – ok. 11,5 m;
- Delegatura PUCS w Krośnie, ul. Pużaka 18, 38-400 Krosno – ok. 2,3 m;
- PUCS/ Oddział Celny w Jasle, ul. 3-go Maja 30, 38-200 Jasło – ok. 14 m;
- PUCS w Przemyślu, ul. Kamienny Most 6, 37-700 Przemyśl – ok. 2,3 m;
- PUCS w Przemyślu, ul. Sielecka 9, 37-700 Przemyśl – ok. 2,8 m;
- Urząd Skarbowy w Kolbuszowej, ul. Kościuszki 20, 36-100 Kolbuszowa – ok. 2,7 m;
- Oddział Celny w Stalowej Woli, ul. Kwiatkowskiego 1, 37-450 Stalowa Wola – ok. 2 m;
- Oddział Celny w Mielcu, ul. Wojska Polskiego 2A, 39-300 Mielec – ok. 2,3 m.

## WYJAŚNIENIE NR 2

### Pytanie nr 1.

Zamawiający w przedmiocie zamówienia objętym prawem opcji wskazał, że do dezynfekcji należy stosować środki dezynfekujące będące na bazie alkoholu (min. 60%). Pragniemy zaznaczyć, że środki do dezynfekcji na bazie alkoholu należy stosować do dezynfekcji małych powierzchni (maksymalnie 2m<sup>2</sup>). Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku konieczności dezynfekcji powierzchni większych niż 2m<sup>2</sup>, Zamawiający dopuszcza środki do dezynfekcji posiadające dopuszczenia do obrotu zgodnie z obowiązującymi przepisami, oparte na innych substancjach aktywnych?

### Odpowiedź nr 1.

Zamawiający, zgodnie z pkt 2 ppkt 2) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia – Prawo opcji (załącznik nr 1 o SIWZ) obliguje wykonawcę do dezynfekcji małych powierzchni (maksymalnie 2m<sup>2</sup>) w pomieszczeniach wskazanych w pkt. 2 ppkt 1), w związku z czym dopuszcza do użytku tylko środki dezynfekujące będące na bazie alkoholu.

### Pytanie nr 2.

Zamawiający w **załączniku nr 1 do SIWZ** wymaga, aby środki do mycia i dezynfekcji w magazynach gospodarczych, archiwach zakładowych skutecznie zwalczały grzyby, drożdże, pleśnie i wirusy jednocześnie. Pragniemy poinformować, iż **drożdże i pleśnie należą do gromady grzybów**, dlatego prosimy o dopuszczenie środka, który w ulotce preparatu ma zapis, iż zwalcza grzyby/ działa grzybobójczo.

### Odpowiedź nr 2.

Zamawiający dopuszcza do użytku środki, które w kartach katalogowych posiadają zapis informujący, iż zwalczają grzyby/ działają grzybobójczo.

### Pytanie nr 3.

W związku z koniecznością zapewnienia środka chwastobójczego, prosimy o potwierdzenie, że ilość wymaganych zabiegów z użyciem środka chwastobójczego jest zgodna z zapisami w instrukcji stosowania tego preparatu.

### Odpowiedź nr 3.

Środki chwastobójcze należy stosować zgodnie z instrukcją stosowania danego preparatu.

#### **Pytanie nr 4.**

Zamawiający w **załączniku nr 1 do SIWZ pkt 16.6** umieścił zapis: „Zamawiający w załączniku nr 1 do SIWZ pkt 16.6 umieścił zapis: "środki dezynfekujące wykorzystywane przy wykonaniu przedmiotu umowy muszą odpowiadać wymaganiom określonym w ustawie z 13 września 2002 r. o produktach biobójczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 122) oraz posiadać kartę charakterystyki dla produktu biobójczego oraz substancji czynnych wchodzących w skład produktu biobójczego na zasadach określonych w rozporządzeniu WE 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r.". Ponieważ oprócz środków dezynfekujących będących produktami biobójczymi są też środki będące wyrobami medycznymi, prosimy o dopuszczenie do realizacji usługi także tej grupy środków dezynfekujących”. Ponieważ oprócz środków dezynfekujących będących produktami biobójczymi są też środki będące wyrobami medycznymi, prosimy o dopuszczenie do realizacji usługi także tej grupy środków dezynfekujących.

#### **Odpowiedź nr 4.**

Zamawiający dopuszcza do dezynfekcji również środki będące wyrobami medycznymi pod warunkiem spełniania przez te preparaty wymagań Zamawiającego (normy, pH). W zależności od dostępności na rynku stosowane preparaty medyczne nie mogą być jedynymi środkami wykorzystywanymi przez wykonawcę.

#### **Pytanie nr 5.**

Prosimy o informację (w podziale na części) jakich odświeżaczy powietrza ( w sprayu, elektrycznych, w żelu) oczekuje Zamawiający?

#### **Odpowiedź nr 5.**

Zamawiający oczekuje odświeżaczy w żelu.

#### **Pytanie nr 6.**

Prosimy o informację czy w przypadku nadal obowiązującego stanu pandemii do obowiązków Wykonawcy należy zapewnienie preparatu do dezynfekcji rąk? Jeżeli tak:

- a) prosimy o doprecyzowanie czy i jakie dozowniki na środki do dezynfekcji rąk posiada Zamawiający? Prosimy o wskazanie producenta tych dozowników.
- b) prosimy o wskazanie jakie ilości preparatu do dezynfekcji rąk są wymagane?

#### **Odpowiedź nr 6.**

Nie. Zamawiający nie żąda od Wykonawcy zapewnienia preparatów do dezynfekcji rąk.

### **WYJAŚNIENIE NR 3**

#### **Pytanie nr 1.**

Proszę o podanie maksymalnej % ilości zmniejszenia bądź wyłączenia zakresu wykonywania usługi w trakcie realizacji umowy – par. 12. Zaznaczam, iż fakt zmniejszenia usługi wpływa na koszt jej wykonania, w szczególności jeżeli wykonawca na etapie składania ofert przyjmuje

określoną w siwz liczbę m2 powierzchni sprzątania. Inaczej rozkładają się koszty przy mniejszej powierzchni a inaczej przy większej, co ma istotny wpływ na ostateczną cenę. Zamawiający zastrzega sobie prawo do jednostronnej zmiany wielkości przedmiotu zamówienia. Zamawiający związany jest treścią umowy, zatem wszelkie zmiany niniejszej umowy dotyczące zmniejszenia zakresu i częstotliwości świadczonych Usług tj. zakresu przedmiotu świadczenia - winny wymagać zgody obu stron oraz formy pisemnego aneksu; w przeciwnym razie należy umożliwić Wykonawcy rozwiązanie umowy za wypowiedzeniem; automatyczne stosowanie obniżenia wynagrodzenia w proporcji do zmniejszonego zakresu usług w rozliczeniach z Wykonawcą może prowadzić w skrajnych sytuacjach do wykonywania usługi po stawkach nieopłacalnych dla Wykonawcy z rażącą stratą po jego stronie. Ponadto, jeśli Zamawiający w nieograniczony sposób przewiduje możliwość ograniczenia zakresu przedmiotu zamówienia, powyższe czyni opis przedmiotu zamówienia niejednoznacznym.

Wykonawca winien mieć gwarancję uzyskiwania zleceń w zakresie wynikającym z SIWZ i umowy, gdyż Wykonawca kalkuluje ofertę w oparciu o konkretny opis przedmiotu zamówienia, a nadto ponosi koszty gotowości do świadczenia usługi. Jednostronna modyfikacja umowy przez Zamawiającego w skrajnych przypadkach może prowadzić do nieopłacalności całego przedsięwzięcia ze strony Wykonawcy. W konsekwencji wszelkie zmiany niniejszej umowy dotyczące zakresu przedmiotu świadczenia winny wymagać zgody obu stron umowy oraz formy pisemnego aneksu.

Jeśli Zamawiający nie wyraża zgody na powyższy wniosek, to prosimy o dookreślenie, jaki maksymalnie % powierzchni może zostać wyłączony ze sprzątania i na jaki okres czasu.

### **Odpowiedź nr 1.**

Na chwilę obecną Zamawiający nie przewiduje w 2021 r. ewentualnych zmian w zakresie funkcjonalno-organizacyjnym tut. Jednostki, o których mowa w § 12 Wzoru umowy, a więc ewentualnego zmniejszenia liczby obiektów lub części ich powierzchni objętych przedmiotem zamówienia.

Zamawiający informuje, że pytania oraz udzielone odpowiedzi stają się integralną częścią SIWZ i są wiążące dla Wykonawców przy składaniu ofert.

Ustalony termin składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Z up. Dyrektora  
Izby Administracji Skarbowej w Rzeszowie  
Małgorzata Wiśniewska  
Z-ca Dyrektora  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Otrzymują:

1. Strona internetowa Zamawiającego: [www.podkarpackie.kas.gov.pl](http://www.podkarpackie.kas.gov.pl).
2. A/a.